

中华全国总工会办公厅通报

第 6 期

中华全国总工会办公厅

2024 年 3 月 6 日

徐留平同志在全国工会推行劳动法律监督 “一函两书”工作部署会上的讲话

(2024 年 2 月 29 日)

今天，我们召开全国工会推行劳动法律监督“一函两书”工作部署会，主要任务是认真贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署，落实中国工会十八大精神和 2024 年度工作会议要求，总结“一函两书”工作经验，研究部署当前工作，推动劳动法律执行监督落地见效。

刚才，我们观看了“一函两书”回顾与展望视频，与厦

门湖里创新园职工法律服务一体化基地进行了现场连线，福建省总等5家地方总工会作了交流发言。这些做法很好，值得各地学习借鉴、推广应用。全总法律工作部对下一步工作进行了具体安排，我都赞成。特别是最高法贵祥专委、最高检雪樵副检察长、人社部家栋副部长的讲话非常重要，我们要认真贯彻落实。

近年来，在党中央的坚强领导下，在最高法、最高检、人社部等有关部委的大力指导、支持和帮助下，全国工会在依法维护职工合法权益、构建和谐劳动关系等方面做了大量工作，进行了大量探索，取得了一系列进步和成绩。在此，我向各级工会干部和广大职工的辛勤付出致以崇高敬意！向最高法、最高检、人社部等有关部委的大力支持表示衷心感谢！

下面，我代表全总党组、书记处讲几点意见。

一、充分认识开展“一函两书”的重要意义

党的十八大以来，习近平总书记高度重视维护职工合法权益，多次要求依法保障职工基本权益，健全劳动关系协调机制，及时正确处理劳动关系矛盾纠纷。习近平总书记指出，劳动关系是最基本的社会关系之一。要最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素，构建和发展和谐劳动关系。工会要坚持以职工为中心的工作导向，抓住职工群众最关心最直接最现实的利益问题，认真履行维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的基本职责。工会要把服务职工、维护职工

合法权益的大旗牢牢掌握在手中，把群众观念根植于心中，练就见微知著、以小见大的真功夫，哪里的职工合法权益受到侵害，哪里的工会就要站出来说话。习近平总书记的一系列重要指示为我们履行好维权服务基本职责、构建中国特色和谐劳动关系指明了方向、提供了根本遵循。

运用“一函两书”保障劳动者权益，是落实习近平总书记重要指示的一项具体行动，是工会履行维权服务基本职责的一项重要任务，是坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动劳动法律法规落实落地的有力抓手。大量实践也充分证明，“一函两书”作为一项源头治理、预防在前的法律监督措施，对于保障劳动者合法权益，帮助企业规范经营、预防化解劳动用工风险，推动构建和谐劳动关系、维护社会大局和谐稳定具有十分重要的作用。

2024年，中国工会提出“559”工作总要求，即实施5大工程，开展5大行动，抓好9项重点工作。其中5大行动中，第5个行动就是“涉工法律规定执行监督专项行动”，“一函两书”是这个行动的重要内容之一。之所以部署这个行动，就源于我们在具体工作实践中深刻认识到，目前涉工的法律规定政策已经有不少，像工会法、劳动法、劳动合同法，以及工会章程等等，但是，在执行落实过程中存在三个主要问题，第一个问题是这些法律规定政策在基层单位的执行参差不齐。一些基层单位执行落实比较好，一些基层单位执行

落实不好，甚至存在侵犯职工合法权益的现象。第二个问题是基层单位的工会履职能力、专业水平参差不齐。有的比较好、做得不错，有的比较弱、做得也不行，存在着不敢、不会、不能履职的问题。第三个问题是地方总工会对法律制度政策落实落地的监督也参差不齐。有的地方做得好一些，像今天现场交流的这五个单位就是优秀者；但有的地方落实就不够好，不敢、不会、不能指导帮扶基层工会开展相应工作、维护职工合法权益、履行监督职责。因此，我们期望通过“一函两书”这个重要抓手，来解决劳动法律法规政策在基层执行的问题。

二、全国总工会要抓好统筹管理

一要加强顶层设计。2023年12月和2024年1月，全总分别与最高法、最高检联合印发会议纪要，对“一函两书”提出明确要求。2024年2月7日，全总与最高检印发了关于“一函两书”的通知。2月26日，全总印发了“一函两书”工作方案，2月27日印发了修改后的《工会劳动法律监督办法》。这些前期工作为各级工会推进“一函两书”提供了强大支持，奠定了非常好的基础。接下来，各级地方工会系统要更加积极主动，进一步加强和同级地方法院、检察院、人社部门等单位的合作，强化顶层设计、把握总体方向，注重整体推进、凝聚工作合力。

二要加强过程指导。作为全国工会领导机关，全总将针

对“一函两书”执行过程中的实际情况，根据基层需要，研究和制定一些操作层面的指导文件、工作手册，或者软件系统，更好解决实际工作中出现的新情况、新问题。

三要加强先进典型的选树宣传、推广应用。全总将按照“周总结、月通报”的规则，对“一函两书”实施情况进行总结宣传、推广应用，发布其中先进做法和典型案例，发挥先进典型的示范引领作用，不断提升“一函两书”影响力。

四要加强评估评价。全总将每年对各地工会开展“一函两书”的进展情况进行评估评价，并把“一函两书”工作成效作为对各级工会工作考核评价的重要内容之一。

三、地方工会要抓好指导督促并履行好自身责任

一要加强制定实施办法或细则。省级总工会要按照全总工作方案要求，制定本地区推进“一函两书”工作的具体实施办法或工作细则，进一步明确目标任务、工作路径、步骤方法等。

二要加强横向协调。各地工会要积极主动加强与同级法院、检察院、人社等部门的沟通交流、协同合作，综合发挥工会群众监督、司法监督和劳动保障监察的特点和优势，共同把劳动法律监督工作做好。特别要强调的是，协同协作的工作机制要常态化、持久化。

三要加强指导督促。省级总工会要积极发挥本区域的统筹领导作用，加强对市级、县级总工会等的指导督促，支持市、县和基层工会积极开展劳动法律监督工作，确保各项工

作落实落地。

四要履行自身职责。各级地方工会特别是县级总工会要全力以赴，切实履行好“一函两书”中的关键责任。这其中，重点关注两点。首先，要履行好本级工会责任，做到该发函时发函，该发书时发书；其次，要敢于为基层工会履职撑腰，并积极指导督促、支持帮助基层工会开展劳动法律监督工作。

五要配置相应资源。各级地方工会尤其是省级工会要充分保障“一函两书”工作所需的组织资源、资金资源和管理资源。首先是组织资源，这包括劳动法律监督委员会等组织，以及相应的劳动法律监督员、工会劳动保护监督检查员、劳动争议调解员等；其次是资金资源，要确保“一函两书”工作需要的资金足额到位；第三是管理资源，各级工会的领导干部特别是主要领导干部，要高度重视“一函两书”工作。

六要加强培训。各级工会要采取多种方式加强“一函两书”所涉及人员的培训，不断提高专业素质和履职能力。

四、基层工会要履行职责、落实责任

一要清楚自身的职责和责任。各级地方工会要通过宣传培训、典型示范等多种措施，积极调动基层工会工作的积极性，发挥好基层工会的作用；特别要发挥好基层工会离职工群众最近，比地方工会更容易发现劳动用工方面存在的问题和风险隐患的优势，指导、帮助基层工会对用人单位遵守劳动法律法规情况的日常性监督。基层工会要愿做愿当、敢做

敢当、能做能当，根据基层的具体情况，依法依规、积极稳妥、因地制宜用好“一函两书”，积极发挥好监督作用。同时，及时总结经验教训，不断迭代改进。

二要落实组织建设。基层工会要扎扎实实地把劳动法律监督组织建立起来，并把人员配备到位。

三要落实工作要求。基层工会要积极履行职责，发现存在问题时要及时发出“一函一书”，并向上级工会报告情况，便于上级工会指导、支持和帮助。

四要加强培训培养。基层工会工作者，尤其是工会劳动法律监督员、劳动保护监督检查员和劳动争议调解员等，要加强对劳动领域法律和履行劳动法律监督职责所需专业知识的学习和培训，不断提高专业能力。

同志们，“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”让我们共同努力，认真贯彻习近平总书记关于工运事业和工会工作重要指示和党中央重大决策部署，落实中国工会十八大精神和2024年全总年度工作会议要求，脚踏实地、全力以赴，切实推动涉工法律规定执行监督落地见效，将“一函两书”打造成工会工作的重要抓手和亮丽品牌，为维护职工合法权益、促进劳动关系和谐作出新的更大贡献！

（本期发至各省、自治区、直辖市总工会，各全国产业工会，中央和国家机关工会联合会，全总各部门、各直属单位）

抄送：新疆生产建设兵团总工会。

中华全国总工会办公厅

2024 年 3 月 6 日印发
